



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/255 от 29.10.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «**О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**, внесенный Правительством Архангельской области (первое и второе чтение)

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 1.11.2019 г. № 02-13/353) и в соответствии со статьями 25 и 27 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год: **увеличить в целом доходную и расходную части областного бюджета на 706,5 млн. рублей.**

Предельный размер дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования составит 167,6 млн. рублей (источником покрытия дефицита являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 1 января 2019 года).

Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год составят 23 470,2 млн. рублей и увеличатся в целом на +706,5 млн. рублей (или на 3,1 %) за счет:

- дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму 13,6 млн. рублей или на 32,6 %, в том числе: +1,8 млн. рублей прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС; +2,9 млн. рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба (денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате

11 11 9
01-02/2021

незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) в сумме +1,8 млн. рублей; денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу в сумме +1,1 млн. рублей); +8,9 млн. рублей *прочие неналоговые доходы* (поступления в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

- *безвозмездных поступлений из областного бюджета на сумму + 698,3 млн. рублей* на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

- *доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме +0,2 млн. рублей*, в том числе: +0,2 млн. рублей возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,02 млн. рублей возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов;

- *возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -5,6 млн. рублей*, в том числе: -5,4 млн. рублей возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда; -0,2 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда; -0,03 млн. рублей возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках межтерриториальных расчетов.

Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год составят 23 637,8 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму 706,5 млн. рублей (или 3,1 %), которые предлагаются направить на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, из них:

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предполагается дополнительно направить **+7,7 млн. рублей** (за счет поступлений 2019 года);

- на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС предполагается направить **+0,5 млн. рублей** (за счет поступлений 2019 года);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования планируется направить **+698,3 млн. рублей**. Данные средства будут направлены в порядке, устанавливаемым Правительством Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение расходов, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленную территориальной программой обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных объемов медицинской помощи по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

Законопроектом *перераспределяются бюджетные ассигнования* на обеспечение территориальным фондом своих функций на сумму **0,45 млн. рублей**. Предлагается уменьшить расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и увеличить расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов. Необходимость внесения изменений обусловлена исполнением обязательств территориального фонда перед работниками по компенсации расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Изменения расходной и доходной частей бюджета территориального фонда на 2020 и 2021 годы законопроектом не предусмотрены.

Кроме того, законопроектом предлагается установить следующие основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области без внесения изменений в закон о ТФОМС:

1) приведение кодов бюджетной классификации расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации;

2) перераспределение бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере

обязательного медицинского страхования» в случае изменения объема бюджетных ассигнований, необходимого для оплаты медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории Архангельской области, с целью своевременного осуществления расходов на оплату медицинской помощи;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» целевой статьи «Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования» (за исключением увеличения расходов на оплату труда)».

Принятие проекта областного закона повлечет внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 646-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области в котором отмечается, что в настоящее время отсутствует нормативный правовой документ, определяющий порядок предоставления из областного бюджета межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Также поступило заключение от правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Поправки к данному законопроекту отсутствуют.

Комитет обращает внимание, что с 2019 года методика распределения субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования изменена. В результате внесенных изменений для Архангельской области снижен коэффициент дифференциации с 1,703 до 1,646 (на 3,3 процента), без учета показателя географической особенности Архангельской области и расходов необходимых на обеспечение государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Одновременно Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлен отдельный норматив по профилю «онкология» с долей затрат на дорогостоящие медикаменты и

материалы 75 процентов от общих расходов на профиль, что повлекло за собой увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в Архангельской области в 2,2 раза. При этом произошло перераспределение финансовых средств с других профилей медицинской помощи и снижение финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций первого уровня, не оказывающих онкологическую помощь.

Для обеспечения полного покрытия расходов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (связанных с недостаточностью объема средств субвенции, направляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования) **из областного бюджета дополнительно выделены средства в размере 698,3 млн. рублей**, превышающем размер субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В связи с вышеизложенным, комитет предлагает территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области совместно с министерством здравоохранения Архангельской области обратиться в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования с целью возмещения расходов областного бюджета в 2019 году в сумме 698,3 млн. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, связанных с увеличением темпов роста заработной платы «указных категорий» медицинских работников системы обязательного медицинского страхования.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях.**

Председатель



С.В. Моисеев